



OFICIO No. 01017-DNCP-2023
Sección: Dirección Nacional de Contratación Pública
Asunto: Informe de Pertinencia
Quito, 07 de septiembre de 2023

Señora
María José Arrobo Barragán
Coordinadora General Administrativa Financiera
Ministerio de Producción, Comercio Exterior, Inversiones y Pesca
Av. Malecón 100 y Av. 9 de octubre
No. telefónico 04 2591 370
Guayaquil, Guayas

De mi consideración:

En atención a la "SOLICITUD N°. CGE-SIPPCP-2023-1040" ingresada a través del sistema informático de la Contraloría General del Estado, módulo "cge ContratacionPublica", informo lo siguiente:

INFORMACIÓN ESPECIFICA DE LA CONTRATACIÓN	
Nombre de la Entidad Contratante:	MINISTERIO DE PRODUCCIÓN, COMERCIO EXTERIOR, INVERSIONES Y PESCA
RUC:	0968599370001
Unidad Requirente:	DIRECCIÓN DE TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y COMUNICACIONES/ PATROCINADOR DE PROYECTO-VICEMINISTRO DE ACUACULTURA Y PESCA
Provincia:	GUAYAS
Ciudad:	GUAYAQUIL
Cantón:	GUAYAQUIL
Código del Proceso:	RE-CEP-MPCEIP-23-005
Objeto de contratación:	SERVICIO DE DATA CENTER VIRTUAL (IAAS) PARA EL SISTEMA INTEGRADO DE ACUACULTURA Y PESCA (SIAP) MEDIANTE EL PROYECTO DE INVERSIÓN FORTALECIMIENTO INTEGRAL SOSTENIBLE DEL SECTOR ACUÍCOLA Y PESQUERO
Código CPC:	841600311
Presupuesto referencial:	950 775,80 USD

1. ANTECEDENTES:

- 1.1. El 04 de septiembre de 2023 el Ministerio de Producción, Comercio Exterior, Inversiones y Pesca ingresó la "SOLICITUD N°. CGE-SIPPCP-2023-1040".
- 1.2. El 05 de septiembre de 2023 la Dirección Nacional de Contratación Pública de la Contraloría General del Estado, avocó conocimiento de la solicitud, a base de su misión, funciones y atribuciones conferidas en el artículo 17 del Estatuto Orgánico de Gestión Organizacional por Procesos de la Contraloría General del Estado.
- 1.3. Amparados en lo dispuesto en el artículo 62 del Reglamento General a la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, el 05 de septiembre de 2023 a través del módulo "cge ContratacionPublica", se realizó la devolución del trámite por documentación imprecisa y se solicitó información adicional.

- 1.4. El 06 de septiembre de 2023 a través del Sistema Informático de la Contraloría General del Estado, módulo “cge ContratacionPublica”, se verificó que el Ministerio de Producción, Comercio Exterior, Inversiones y Pesca adjuntó la información adicional requerida, así como, el documento mediante el cual rectifica la línea del “PAC”, a través del cual, manifestó: ...“ *Dentro de la SOLICITUD N°. CGE-SIPPCP-2023-1040, declaro que la línea del Plan Anual de Contratación (PAC) es la que a continuación se indica, dejando sin efecto las líneas PAC constantes en la solicitud inicial.*

Partida Pres.	CPC	T. Compra	T. Régimen	Tipo de Pres.	Tipo de producto	Procedimiento	Descripción	Cant.	Costo U.	V. Total	Período
730105	841600311	SERVICIO	ESPECIAL	PROYECTO DE INVERSIÓN	NO APLICA	CONTRATOS ENTRE ENTIDADES PÚBLICAS O SUS SUBSIDIARIAS	SERVICIO DE DATA CENTER VIRTUAL IAAS PARA EL SISTEMA INTEGRADO DE ACUACULTURA Y PESCA SIAP MEDIANTE EL PROYECTO DE INVERSIÓN FORTALECIMIENTO INTEGRAL SOSTENIBLE DEL SECTOR ACUÍCOLA Y PESQUERO	1	82398,2	82398,2	C3

(...)

- 1.5. Mediante Resolución No. MPCEIP-CGAF-2023-0083-R, de 27 de junio de 2023, suscrita por la delegada de la máxima autoridad del Ministerio de Producción, Comercio Exterior, Inversiones y Pesca, se resolvió: “... *DECLARAR DESIERTO el proceso de contratación signado con el código Nro. RE-CEP-MPCEIP-004-23, cuyo objeto de contratación es el “SERVICIO DE DATA CENTER VIRTUAL (IAAS) PARA EL SISTEMA INTEGRADO DE ACUACULTURA Y PESCA (SIAP) MEDIANTE EL PROYECTO DE INVERSIÓN FORTALECIMIENTO INTEGRAL SOSTENIBLE DEL SECTOR ACUÍCOLA Y PESQUERO”, en virtud de lo recomendado en el Informe de Recomendación de Declaratoria de Desierto de 21 de junio de 2023, al amparo de lo que establece el literal c) del artículo 33 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública (...).*”

2. NORMATIVA APLICABLE:

- 2.1. El artículo 288 de la Constitución de la República del Ecuador, preceptúa: “... *Las compras públicas cumplirán con criterios de eficiencia, transparencia, calidad, responsabilidad ambiental y social. Se priorizarán los productos y servicios nacionales, en particular los provenientes de la economía popular y solidaria, y de las micro, pequeñas y medianas unidades productivas (...).*”
- 2.2. Los artículos 18.1 de la Ley Orgánica de la Contraloría General del Estado y 22.1 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, facultan a la Contraloría General del Estado, la emisión de informes de pertinencia previo a todos los procesos de contratación pública.
- 2.3. La Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, en su artículo 2 establece: “... *Régimen Especial. - Se someterán a la normativa específica que para el efecto dicte el Presidente de la República en el Reglamento General a esta Ley,*

bajo criterios de selectividad, los procedimientos precontractuales de las siguientes contrataciones: ... 8. Los que celebren el Estado con entidades del sector público, éstas entre sí, o aquellas con empresas públicas o empresas cuyo capital suscrito pertenezca, por lo menos en el cincuenta (50%) por ciento a entidades de derecho público o sus subsidiarias; y las empresas entre sí (...)”.

2.4. El artículo 168 del Reglamento General a la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, en su parte pertinente señala: “... *En el caso de contrataciones sujetas al régimen especial previsto en este capítulo, será necesario contar con estudios completos, incluidas especificaciones técnicas y presupuestos actualizados (...)*”.

2.5. Mediante Decreto Ejecutivo No. 458, de 18 de junio de 2022, publicado en el Segundo Suplemento del Registro Oficial No. 87, de 20 de junio de 2022, se expidió el Reglamento General a la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, reformado a través de Decreto Ejecutivo No. 488, de 12 de julio de 2022, publicado en el Registro Oficial Segundo Suplemento No. 104, de 13 de julio de 2022, en el cual dentro del Título III, Capítulo I, Sección I, Parágrafo II, se reguló la tramitación del Informe de Pertinencia para la Contratación Pública. Además, mediante Decretos Ejecutivos No. 550, de 30 de agosto de 2022, publicado en el Suplemento del Registro Oficial No. 138, de 31 de agosto de 2022; No. 572, de 06 de octubre de 2022, publicado en el Segundo Suplemento del Registro Oficial No. 171, de 18 de octubre de 2022; No. 581, de 19 de octubre de 2022, publicado en el Suplemento del Registro Oficial No. 174, de 21 de octubre de 2022; No. 586, de 31 de octubre de 2022, publicado en el Tercer Suplemento del Registro Oficial No. 186, de 10 de noviembre de 2022; y, Decreto Ejecutivo No. 649, de 20 de enero de 2023, publicado en el Suplemento del Registro Oficial No. 253, de 17 de febrero de 2023; y, Decreto Ejecutivo No. 847, de 19 de agosto de 2023, se expidieron nuevas reformas al reglamento.

2.6. La Disposición Transitoria Novena del Reglamento General a la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública señala: “... *A partir de la vigencia del presente Decreto Ejecutivo, la Contraloría General del Estado emitirá los Informes de Pertinencia para las contrataciones cuyo presupuesto referencial sea superior al valor que resulte de multiplicar el coeficiente 0,000015 por el Presupuesto Inicial del Estado (...)*”.

2.7. Las Normas de Control Interno 402-01, establece:

“... 402-01 PRESUPUESTO - Responsabilidad del control. - La máxima autoridad de una entidad u organismo del sector público dispondrá a los responsables de las unidades inherentes a la materia, el diseño de los controles que se aplicarán para asegurar que todas las etapas del ciclo presupuestario cumplan con las disposiciones legales, reglamentarias y políticas gubernamentales, sectoriales e institucionales que regulan las actividades del presupuesto.

Los responsables de la administración financiera de las entidades del sector público establecerán procedimientos de control interno presupuestario para la programación, formulación, aprobación, ejecución, evaluación, clausura y liquidación del presupuesto institucional. Deberán fijar los objetivos generales y

específicos en la programación de ingresos y gastos; y, deberán asegurar la disponibilidad presupuestaria de fondos en las asignaciones aprobadas (...).”.

3. VERIFICACIÓN DE LA DOCUMENTACIÓN E INFORMACIÓN:

Con el objetivo de establecer la pertinencia y favorabilidad para el inicio de la contratación pública, al amparo de los artículos 18.1 de la Ley Orgánica de la Contraloría General del Estado, 22.1 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública y 63 del Reglamento General a la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, se determina lo siguiente:

REQUISITOS ESTABLECIDOS EN EL ARTÍCULO 61 DEL REGLAMENTO GENERAL A LA LEY ORGÁNICA DEL SISTEMA NACIONAL DE CONTRATACIÓN PÚBLICA			
1. FORMULARIO DE SOLICITUD DE PERTINENCIA			
DETALLE	CONSTA	NO CONSTA	REFERENCIA
a) Objeto de la Contratación	X		El objeto de la contratación ha sido declarado a través de la "SOLICITUD N°. CGE-SIPPCP-2023-1040", suscrita por la delegada de la máxima autoridad.
b) Tipo de Contratación	X		Contrataciones entre Entidades Públicas o sus Subsidiarias - Régimen Especial
c) Plazo de Contratación	X		781 días
d) Presupuesto referencial de la Contratación	X		El presupuesto referencial ha sido declarado a través de la "SOLICITUD N°. CGE-SIPPCP-2023-1040".
e) Declaración de existencia presente o futura de recursos suficientes para cubrir las obligaciones derivadas de la contratación	X		Efectuó la declaración a través de la "SOLICITUD N°. CGE-SIPPCP-2023-1040".
f) Declaración de que la contratación consta en el Plan Anual de Contratación	X		Realizó la declaración a través de la "SOLICITUD N°. CGE-SIPPCP-2023-1040", misma que al consultar el Plan Anual de Contratación en el Sistema Oficial de Contratación Pública de la entidad contratante, se visualizó que es concordante con la línea No. 1, al 07 de septiembre de 2023.
2. INFORME DE NECESIDAD DE LA CONTRATACIÓN			
DETALLE	CONSTA	NO CONSTA	REFERENCIA
Identificación específica, detallada, clara y concreta de la necesidad de la contratación	X		La entidad contratante adjuntó el documento denominado "INFORME DE NECESIDAD", elaborado por la Asistente de Soporte al Usuario y aprobado por el Director de Tecnologías de la Información y Comunicaciones.
Análisis de beneficio, eficiencia o efectividad	X		

3. INSTRUMENTO/S EN EL/LOS CUAL/ES SE DEFINIÓ EL PRESUPUESTO REFERENCIAL			
DETALLE	CONSTA	NO CONSTA	REFERENCIA
1. Análisis del bien, servicio u obra a ser contratado: especificaciones técnicas o términos de referencia.	X		La entidad contratante realizó este análisis en el número 1 del estudio de mercado.
2. Revisión de los procesos de contratación pública de la entidad contratante como de otras instituciones del Estado, para identificar los montos de adjudicaciones similares realizadas en los últimos dos (2) años.	X		La entidad contratante efectuó la búsqueda de adjudicaciones similares realizadas en los últimos dos años previos a la publicación del proceso, tanto de la entidad contratante como de otras instituciones y adjuntó capturas de pantalla.
3. De ser el caso, considerar la variación de precios locales o importados, según corresponda; de ser necesario, realizar el análisis a precios actuales, considerando la inflación (nacional y/o internacional).	X		La entidad contratante en el número 3 del estudio de mercado, señaló: "... Los valores para la contratación de los "Servicio de data center virtual (IaaS) para el Sistema Integrado de Acuicultura y Pesca (SIAP) mediante el proyecto de inversión Fortalecimiento Integral Sostenible del Sector Acuícola y Pesquero", no debería variar, debido a que se han contemplado los recursos de dimensionamiento de infraestructura necesarios para el despliegue y operatividad idónea de la plataforma ACIIS-SIAP, durante el tiempo de vigencia del contrato (...)"
4. Las entidades contratantes procurarán contar con al menos tres proformas; las cuales podrán ser obtenidas a través de la herramienta de "Necesidades de contratación y recepción de proformas".	X		La entidad contratante adjuntó una proforma al estudio de mercado, así como la justificación establecida en el número 4 del estudio de mercado.
4. CERTIFICACIÓN DE DISPONIBILIDAD PRESUPUESTARIA Y EXISTENCIA PRESENTE O FUTURA DE RECURSOS SUFICIENTES PARA CUBRIR LAS OBLIGACIONES DERIVADAS DE LA CONTRATACIÓN			
DETALLE	CONSTA	NO CONSTA	REFERENCIA
Certifica de disponibilidad presupuestaria presente o futura	X		Adjuntó la Certificación Presupuestaria No. 617 y la Certificación Presupuestaria Plurianual No. 213, de 31 de agosto de 2023, suscritas por la Directora Financiera.

4. ANÁLISIS DE LA PERTINENCIA Y FAVORABILIDAD:

De la información provista por la entidad contratante, se verificó lo siguiente:

- 4.1. Es congruente con la necesidad determinada en el documento denominado "INFORME DE NECESIDAD", cuyo objeto de contratación es el "SERVICIO DE DATA CENTER VIRTUAL (IAAS) PARA EL SISTEMA INTEGRADO DE ACUICULTURA Y PESCA (SIAP) MEDIANTE EL PROYECTO DE INVERSIÓN FORTALECIMIENTO INTEGRAL SOSTENIBLE DEL SECTOR ACUÍCOLA Y PESQUERO", correspondiente al proceso de contrataciones entre entidades públicas o sus subsidiarias - régimen especial signado con código RE-CEP-MPCEIP-23-005.
- 4.2. Es congruente con los requisitos del artículo 61 del Reglamento General a la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, por cuanto, registró e ingresó la siguiente documentación:

4.2.1. "SOLICITUD N°. CGE-SIPPCP-2023-1040", suscrita por la delegada de la máxima autoridad.

4.2.2. Documento denominado "INFORME DE NECESIDAD", elaborado por la Asistente de Soporte al Usuario y aprobado por el Director de Tecnologías de la Información y Comunicaciones.

4.2.3. Estudio de mercado que sirvió de base para la definición del presupuesto referencial, en el cuál, se observó lo siguiente:

- Análisis del servicio a ser adquirido.
- Consideración de adjudicaciones similares en los 2 últimos años.
- Cuenta con una proforma firmada electrónicamente, misma que ha sido validada a través del aplicativo "FirmaEC".

4.2.4. Certificación Presupuestaria No. 617 y la Certificación Presupuestaria Plurianual No. 213, de 31 de agosto de 2023, suscritas por la Directora Financiera.

4.2.5. Solicitud No. 034B-0DFBZC, de 05 de mayo de 2023, suscrito por el Director de Tecnologías de la Información y Comunicaciones, en el cual se solicita: "... Autorización de viabilidad técnica para adquisiciones de software y / o proyectos de Gobierno Electrónico (...)".

5. CONCLUSIÓN:

De conformidad con los términos antes expuestos y en cumplimiento de lo señalado en los artículos 18.1 de la Ley Orgánica de la Contraloría General del Estado, 22.1 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública y 63 del Reglamento General a la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, se determina la **pertinencia y favorabilidad** para la consumación de esta contratación pública; en este sentido, se emite el presente **Informe de Pertinencia**, mismo que deberá ser publicado como información relevante en el Sistema Oficial de Contratación Pública y en la página web de la entidad contratante.

Este informe es específico para la "SOLICITUD N°. CGE-SIPPCP-2023-1040". La Dirección Nacional de Contratación Pública no se pronuncia sobre los aspectos técnicos de esta contratación, identificación de la necesidad incluido el análisis de beneficio, eficiencia o efectividad, selección y uso del código del Clasificador Central de Productos - CPC, establecimiento del presupuesto referencial y su metodología, determinación del plazo y aplicación del principio de vigencia tecnológica, por no ser de su competencia, siendo éstos de exclusiva responsabilidad de la entidad contratante.

6. OBSERVACIONES:

6.1. De la información registrada e ingresada por la entidad contratante en el módulo "cge ContratacionPublica", la Dirección Nacional de Contratación Pública verificó únicamente los requisitos establecidos en el artículo 61 del Reglamento General a la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública.

- 6.2.** El presente informe fue emitido presumiendo que las declaraciones y documentos adjuntos a la referida solicitud son verdaderos, no obstante, en caso de verificarse lo contrario, este informe carecerá de validez alguna, de conformidad a lo establecido en el artículo 10 de la Ley Orgánica para la Optimización y Eficiencia de Trámites Administrativos, sin perjuicio de las sanciones y otros efectos jurídicos establecidos en la ley.
- 6.3.** Previo a iniciar la fase precontractual, la entidad contratante deberá considerar los montos de adjudicaciones similares realizadas en los últimos dos (2) años, conforme lo establecido en el numeral 2 del artículo 53 de la Normativa Secundaria del Sistema Nacional de Contratación Pública, emitida a través de Resolución No. R.E-SERCOP-2023-0134, de 01 de agosto de 2023.
- 6.4.** Si las condiciones precontractuales relacionadas al presupuesto referencial, tipo de contratación y plazo de ejecución del contrato se modifican, se deberá solicitar un nuevo Informe de Pertinencia.
- 6.5.** En caso de que el monto adjudicado de la contratación fuese igual o superior a la base prevista para la licitación, no se podrá iniciar la ejecución del contrato sin la correspondiente protocolización ante Notario Público, de conformidad a lo establecido en el último inciso del artículo 69 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, en concordancia con el primer inciso del mismo artículo.
- 6.6.** La Contraloría General del Estado podrá realizar las acciones de control posterior sobre este proceso de contratación, en el marco de sus competencias, conforme lo dispuesto en el artículo 69 del Reglamento General a la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública.
- 6.7.** La máxima autoridad de la entidad contratante, los funcionarios o servidores que hubieren intervenido en cualquiera de las etapas de los procedimientos precontractuales de preparación, selección, contratación, así como en la ejecución misma de los contratos, serán personal y pecuniariamente responsables por el incumplimiento de las disposiciones establecidas en la ley.
- 6.8.** Es responsabilidad de la entidad contratante que todos los servidores que actúen o hayan actuado en cada una de las fases de la presente contratación, hayan obtenido la Certificación como Operador del Sistema Nacional de Contratación Pública.

La suscripción del presente informe se realiza en virtud de lo dispuesto en el numeral 7 del artículo 17.1 del Estatuto Orgánico de Gestión Organizacional por Procesos de la Contraloría General del Estado, en concordancia con lo establecido en el numeral 3 del artículo 10 del Reglamento Sustitutivo de Suscripción de Documentos de la Contraloría General del Estado.

Fabricio Segovia Betancourt, MSc.

Director Nacional de Contratación Pública

CONTRALORÍA GENERAL DEL ESTADO

C.C.: 58605

Validado por:	David Alejandro Sánchez Torres	
Supervisado por:	Diego Javier Vinuesa López	
Elaborado por:	Mónica Lucía Muela Moscoso	